

ул. Ленина, 157, п. Ромоданово,
Республика Мордовия, 431600
Тел./факс (8-834-38) 2-90-52
E-mail: romodanovo@prokrm.ru

APC 2024 No. 1-2-2024

Ромодановский районный суд
Республики Мордовия

ул. Кирова, д. 9, п. Ромоданово,
Ромодановский район, Республика
Мордовия, 431600

Административный истец:
Прокурор Ромодановского района
Республики Мордовия
ул. Ленина, д. 157, п. Ромоданово,
Ромодановский район, Республика
Мордовия, 431600
ИНН 1326049148, ОГРН 1021300980865

интересах неопределенного круга лиц

Административные ответчики:
Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение
«Ромодановский детский сад
комбинированного вида»

ул. Миронова, д. 6,
п. Ромоданово, Ромодановский район,
Республика Мордовия
ИНН 1316101663, ОГРН 1021300708725

Администрация Ромодановского
муниципального района Республики
Мордовия

Республика Мордовия, Ромодановский район, п. Ромоданово, ул. Ленина, д. 138, 431600, ИНН 1316100691, ОГРН 1021300711475

о признании незаконным бездействия и
об обязанности устранить нарушения
антитеррористического законодательства

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 39 КАС РФ)

Прокуратурой Ромодановского района Республики Мордовия проведена проверка исполнения законодательства о несовершеннолетних и противодействии терроризму в деятельности МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» (далее – Учреждение), расположенного по адресу: ул. Митрофанова, д. 6, п. Ромоданово, Ромодановский район, Республика Мордовия, в ходе которой выявлены нарушения названного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся: создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации.

РБ4. № 004254

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 вышеуказанного Федерального закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 указанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района относится к вопросам местного значения.

На основании статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В соответствии с п. 3.1 ст. 5 названного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В целях реализации положений Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» принято Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

В соответствии с пп. «а» п. 17 и пп. «а, г» п. 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования), антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории). Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления и обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

На основании п.п. пункта 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре (чрезвычайных ситуациях), установленная на объекте образования, не может подменять собой систему для оповещения людей при совершении или угрозе совершения террористического акта.

Требования к защищенности объектов устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п.5 Требований).

К вопросам местного значения муниципального района в силу п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансовому обеспечению муниципальных учреждений (п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно п. 1.6 Устава МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида», утвержденному постановлением администрации Ромодановского муниципального района Республики Мордовия от 29.10.2015

№ 849, учредителем имущества учреждения является муниципальное образование Ромодановский муниципальный район. Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация Ромодановского муниципального района Республики Мордовия. Учреждение является юридическим лицом (п. 1.8 Устава). Источниками формирования финансовых средств образовательной организации являются средства бюджета Ромодановского муниципального района в виде субсидии на выполнение муниципального задания, и на иные цели

Прокуратурой Ромодановского района в ходе проверки установлено, что согласно информации Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Отделение вневедомственной охраны по Ромодановскому муниципальному району – филиал ФГКУ «ОВО ВНГ РФ по Республике Мордовия» от 25.01.2024 № 5758/116 в названной образовательной организации отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Установлено, что вышеуказанной образовательной организации присвоена 4 категория опасности, на момент проверки МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» в нарушение пп. «г» п. 24 Требований не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Таким образом, ответчиками не в полном объеме соблюдаются требования законодательства об антитеррористической защищенности рассматриваемого объекта образования. Образовательное учреждение самостоятельно несет обязанность по принятию мер антитеррористической защищенности объекта образования, вместе с тем реализовать такую обязанность может только за счет выделяемых средств из бюджета администрации муниципального района.

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении организацией законодательства об образовании и противодействии терроризму, что создает предпосылки к совершению различного рода посягательств на находящихся и воспитывающихся в учреждении детей со стороны третьих лиц, в том числе совершению террористических актов, а также о неспособности учреждения противостоять террористическим актам.

Согласно ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (далее – КАС РФ) прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Под неопределенным кругом лиц, в защиту которых вправе обратиться прокурор в порядке ч. 1 ст. 39 КАС РФ, понимается такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

Руководствуясь п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 39, 218 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» и администрации Ромодановского муниципального района Республики Мордовия, выразившееся в непринятии мер по оборудованию МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

2. Обязать МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» в течение **12 месяцев** с момента вступления решения суда в законную силу оборудовать МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» расположенном по адресу: Республика Мордовия, Ромодановский район, п. Ромоданово, ул. Миронова, д. 6, системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

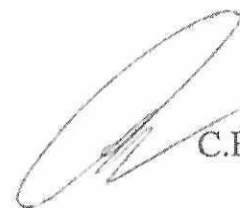
2. Обязать администрацию Ромодановского муниципального района Республики Мордовия в течение **10 месяцев** с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

3. О дате и времени рассмотрения дела уведомить прокуратуру Ромодановского района Республики Мордовия

Приложение: уведомление и решение о проведении проверки от 26.01.2024 на 2 л., акт проверки на 1 л., выписка из ЕГРЮЛ на 8 л., копия устава МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» на 12 л., запрос прокуратуры района от 22.01.2024 № Исорг-20890019-52-24/1-20890019 на 1 л., копия ответа на запрос от 25.01.2024 на 4 л., расписка о получении документов на 2 л.

Прокурор района

старший советник юстиции



С.В. Сидоров

Расписка в получении документов

Согласно настоящей расписке подтверждаю, что мной заведующей МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» Борисовой Н.Н. получена копия искового заявления от 29.01.2024 № 8-2-2024/Исорг-20890019-83-24/-20890019 к МБДОУ «Ромодановский детский сад комбинированного вида» и администрации Ромодановского муниципального района Республики Мордовия о признании незаконным бездействия и обязанности устранить нарушения антитеррористического законодательства, с приложением документов.

Документы передала: 31.01.2024 Долгова О.А. _____

Документы принял: 13.02.2024 Борисова Н.Н.  _____